

—— EPC工程总承包项目管理经验交流 ——

# 探索总承包管理模式 提升项目管理能力 建设满意优质工程 共建和谐利益共同体

单 位：中国建筑第八工程局有限公司

报告人： 殷玉来

2020年10月13日



中国建筑第八工程局有限公司  
CHINA CONSTRUCTION EIGHTH ENGINEERING DIVISION CORP.LTD

# 目录

## CONTENTS

### 第一部分

工程总承包管理政策解读

### 第二部分

EPC工程招标与合同管理

### 第三部分

EPC工程项目报建手续办理

### 第四部分

EPC工程设计管理

### 第五部分

EPC工程造价管理

### 第六部分

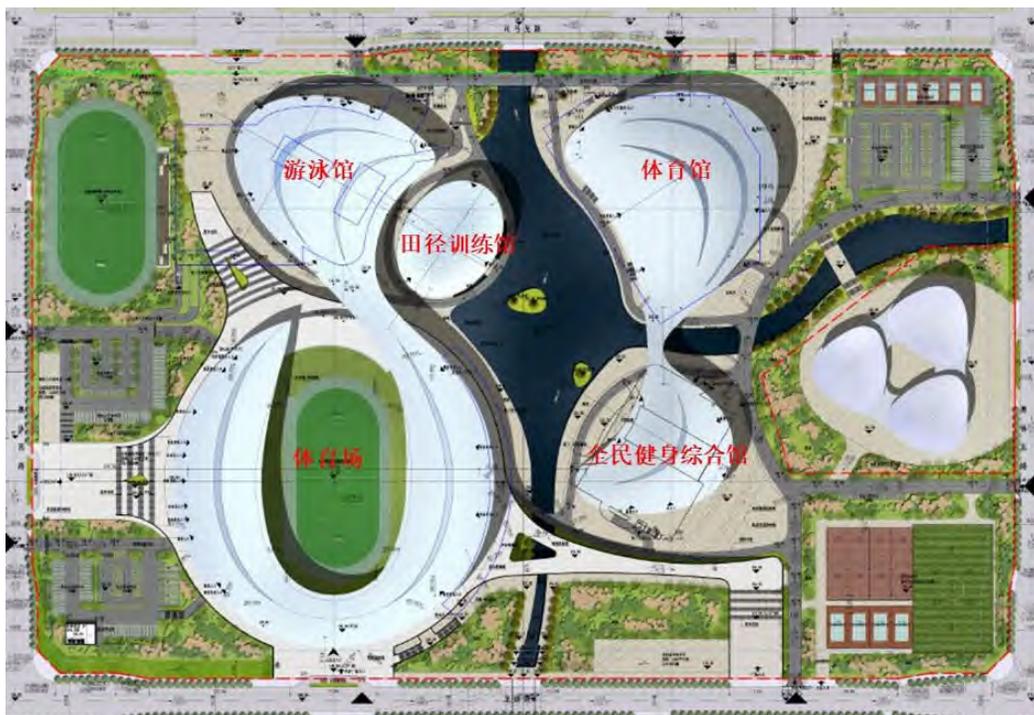
EPC工程专业招采、采购管理



# 中建八局在河南承建EPC总承包工程



- 1、河南省高级人民法院审判楼，6.35万m<sup>2</sup>，5.16亿
- 2、河南省老干部活动中心，2.95万m<sup>2</sup>，2.0亿
- 3、河南生物育种中心，6万m<sup>2</sup>，3.58亿



4、洛阳市奥林匹克体育中心，总建筑面积**31.7万m<sup>2</sup>**，包括**6万座体育场**、**1万座体育馆**、**2000座游泳馆**、**全民健身综合馆**、**田径训练馆**及地下室**6**大部分，工程造价**30**亿。



5、中原网球中心，**2.93万m<sup>2</sup>**，造价**3.5**亿



6、郑州国际文化交流中，**33万m<sup>2</sup>**，**23**亿。

# 第一部分、工程总承包管理政策解读



《关于进一步推进工程总承包发展的若干意见》  
住建部2016年5月20日发布



国家标准《建设项目工程总承包管理规范》  
2018年1月1日生效



工程总承包管理办法（征求意见稿）意见的函  
2019年5月10日发布

上述政策文件体现了国家政策关于推进工程总承包，完善工程总承包管理制度的引导



湖北省政府发文《省人民政府关于促进全省建筑业改革发展二十条意见》



上海市住建委发布《上海市工程总承包试点项目管理办法》



《关于同意上海、深圳市开展工程总承包企业编制施工图设计文件试点的复函》

# 工程总承包是一种承发包模式

## 一、工程总承包模式的定义：

**住建部、发改委《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》（建市规〔2019〕12号）：**

承包单位按照与建设单位签订的合同，对工程设计、采购、施工或者设计、施工等阶段实行总承包，并对工程的质量、安全、工期和造价等全面负责的工程建设组织实施方式。2020年3月1日起施行。



中华人民共和国住房和城乡建设部  
Ministry of Housing and Urban-Rural Development of the People's Republic of China (MOHURD)  
www.mohurd.gov.cn

2021年9月25日 星期六 搜索 工作邮箱：用户名 密码 登录 设为首页 收藏本站

您现在的位置：首页 > 政策发布

索引号：000013338/2019-00548	主题信息：建筑市场
发文单位：中华人民共和国住房和城乡建设部 中华人民共和国国家发展和改革委员会	生成日期：2019年12月23日
文件名称：住房和城乡建设部 国家发展改革委关于印发房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法的通知	有效期：
文号：建市规〔2019〕12号	主题词：
废止情况：	

**住房和城乡建设部 国家发展改革委关于  
印发房屋建筑和市政基础设施项目  
工程总承包管理办法的通知**

## 二、目的：规范市场各主体责任 促进新模式健康发展

涵盖8个方面指导意见和要求：

- 1、**工程总承包概念方面**，强调由市场主体结合项目特定的情况选择是否适用工程总承包的施工组织实施方式。同时，依据《政府投资条例》的规定，要求政府投资项目，原则上在初步设计审批后进行工程总承包发包。
- 2、**在工程总承包发包方式及招标文件编制上**，完善了工程总承包招标文件的要求和业主应在招标前完成前期工作的要求。
- 3、**在工程总承包单位的资质、资格条件方面**，基于工程承包模式与设计深度融合的高效特征，强调应具备相应的设计和施工资质。
- 4、**在工程总承包风险分配方面**，强调合理分配风险。

## **二、目的：规范市场各主体责任 促进新模式健康发展**

**5、在工程总承包合同价格形式方面**，可以根据项目实际情况采取适宜的计价方式。同时基于工程总承包项目固定总价的国际惯例，强调采用总价合同的，除合同约定的可以调整的情形外，合同总价一般不予调整。

**6、工程总承包的项目管理方面**，强调总承包单位的项目管理机构、制度和体系建设、能力建设。的要求，明确了工程总承包项目经理应具备的条件。

**7、在工程总承包单位的分包方式上**，结合招标投标法律法规，明确除在暂估价以外的总承包单位可以采取直接发包的方式进行分包。

**8、对工程总承包的质量、安全、工期、责任方面**，明确了工程总承包商的质量安全工期责任，并强调分包不免除总承包商的责任。

### 三、总承包管理办法的五大核心内容:

- 1、明确了工程总承包范围**，为设计、采购、施工或者设计、施工等阶段总承包。
- 2、明确了工程总承包项目发包和承包的要求**。建设单位应当根据项目情况和自身管理能力等，合理选择工程组织建设实施方式。采用工程总承包方式的企业投资项目，应当在核准或者备案后进行工程总承包项目发包。采用工程总承包方式的政府投资项目，原则上应当在初步设计审批完成后进行工程总承包项目发包。
- 3、明确了工程总承包单位条件**，工程总承包单位应当同时具有与工程规模相适应的工程设计资质和施工资质，或者由具有相应资质的设计单位和施工单位组成联合体。
- 4、明确了工程总承包实施要求**，建设单位可以委托勘察设计单位、代建单位等项目管理单位对工程总承包进行管理。
- 5、明确了工程总承包单位的责任**，工程总承包单位应当对其承包的全部工程质量、安全、工期和造价全面负责，分包不免除其责任。

## 四、EPC工程总承包项目管理解读

工程总承包是国际上一种重要的承发包模式，正在我国建筑市场中快速发展。工程总承包模式一般采取设计加施工( **Design and Build, D&B**)、设计—采购—施工(**EPC**) 或者交钥匙(**TurnKey**)的具体形式，总承包商要承担部分甚至是全部设计任务。

总承包商实施工程总承包项目关键是站在“总包”的角度，以集成商加服务商的角色，通过集成管理来实现各个业务的协同，降低项目建设费用，缩短项目建设周期，并增加建设周期和费用方面的确定性，为业主创造价值，从而共享价值。